

**Aftale mellem Socialministeriet og Københavns Kommune om
gennemførelse af
"Styrket social og forebyggende indsats i problemramte boligom-
råder"**

1. oktober 2010

NB: UDDRAG AF KONTRAKT VEDRØRENDE INDSATSEN *FAR PÅ FÆRDE*

Denne aftale om gennemførelse af "Styrket social og forebyggende indsats i problemramte boligområder" indgås mellem Socialministeriet og Københavns Kommune.

1. Baggrund

Aftalen udmønter i Københavns Kommune satspuljeaftalen for 2009, hvor der samlet set er afsat 44,9 mio. kr. til at styrke kommunernes sociale og forebyggende indsats i forhold til børn og unge i udsatte boligområder.

Satspuljeprojektet sikrer udvikling og dokumentation af effektfulde metoder, der på kort sigt skaber tryghed i udsatte boligområder og på længere sigt bl.a. medvirker til, at væsentligt flere unge fra de udsatte boligområder kommer i gang med en uddannelse. Det samme gælder arbejde. Det langsigtede mål er, at aftalen medvirker til gradvist færre udsatte boligområder.

De kommuner, der deltager i det samlede projekt, skal systematisk afdække og analysere problemerne og afprøve konkrete indsatser. Erfaringerne herfra indsamles og udbredes til landets øvrige kommuner. Projektet har dermed et metodeudviklende formål, der skal føre frem til viden om velegnede metoder i indsatsen over for projektets målgrupper.

Til at bidrage til projektets målsætninger indgår Socialministeriets aftale med 6 kommuner, der skal være med til at afprøve og dokumentere, hvilke indsatser og organiseringsprincipper der har størst effekt over for målgruppen. Denne aftale danner grundlag for samarbejdet mellem Socialministeriet og Københavns Kommune.

2. Projektets målsætninger

Mere konkret er målet med projektet:

- At identificere effektive metoder i det sociale og forebyggende arbejde i de problemramte boligområder
- At udbrede viden om metoderne til landets øvrige kommuner.

Projektets målsætninger nås ved at styrke kommunens indsats i de udsatte boligområder. Kommunens arbejde styrkes gennem deltagelse i projektet ved at:

- Synliggøre/skaffe viden om de udsatte unge og de udsatte boligområder
- Fastsætte mål for indsatsen på baggrund heraf
- Fastlægge succeskriterier til opfølgning af om målene nås

Det er afgørende, at projekterne genererer viden om metoder til, hvordan kommunerne bedst kan komme problemerne til livs og styrke det sociale og forebyggende arbejde. Det skal derfor tilstræbes, at der udvikles større viden om, hvilke konkrete indsatser og organiseringsprincipper i forhold til de enkelte grupper, der kan være med til at løse problemerne.

3. Indsatser og finansiering

Københavns Kommune gennemfører i projektet de i *bilag 1* beskrevne indsatser. Indsatsene finansieres med satspuljemidler i overensstemmelse med det i *bilag 2* angivne indsats- og ressourceflow. Indsats- og ressourceflowet er oplyst periodisk halvårligt. Tilskud til indsatsen foregår dog bagudrettet i månedlige rater, således det halvårlige forbrug udbetales i lige månedlige rater svarende til det oplyste halvårlige forbrug.

Med udgangspunkt i de gennemførte indsatser skal der ske en systematisk metodeudvikling, erfaringsopsamling og formidling af de afprøvede indsatser. Kommunen følges derfor af projektets konsulentteam, som består af konsulenter fra Deloitte. I projektperioden

sikrer kommunen i samarbejde med Deloitte den løbende indrapportering af monitoreringsdata til konsulentteamet.

Tilskuddet er betinget af, at kommunen gennemfører de ovennævnte initiativer og i øvrigt deltager aktivt i projektet. Herunder forventes det, at kommunen forelægger ministeriet, hvis der opstår behov for væsentlige tilpasninger i projektets indsats- og ressourceflow.

Kommunen modtager et tilskudsbrev fra Socialministeriet. Tilskudsbrevet indeholder de detaljerede bestemmelser om regnskabsaflæggelse, revision, rapportkrav mv. Tilskudsbrevet og denne aftale inkl. bilag 1 og bilag 2 indeholder tilsammen betingelserne og forudsætningerne for den økonomiske støtte.

Der skal årligt indsendes en erklæring om projektførelsen til Tilskudskontoret i Socialministeriet. Erklæringen er dokumentation for projektets status og skal indeholde en redegørelse for projektets fremdrift i forhold til bilag 1 og bilag 2.

Tilsagnsvilkårene kan alene ændres med Socialministeriets skriftlige og udtrykkelige godkendelse.

4. Underskrifter

Parterne bekræfter med deres underskrift aftalens indhold og betingelser.

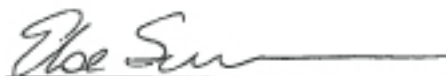
Københavns Kommune tager forbehold for politisk godkendelse i Børne- og Ungdomsudvalget og Socialudvalget, der forelægges deltagelse i projektet 13. oktober 2010.

Den 15/10-2010



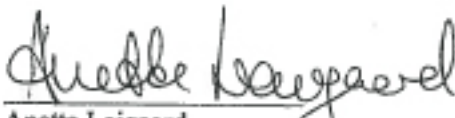
Mikael Lynnerup Kristensen
Kontorchef

Den



Else Sommer
Administrerende direktør Børne- og Ungdomsforvaltningen

Den



Anette Laigaard
Administrerende direktør Socialforvaltningen

Indsatsbeskrivelser

Formål

Satsuljepartierne har i satsuljeaftalen 2009-2012 afsat midler til et projekt, der skal styrke kommunernes sociale og forebyggende indsats i problemramte boligområder.

Projektet skal udvikle, afprøve og vurdere effektfulde metoder, der på kort sigt skaber øget tryghed i problemramte boligområder og medvirker til at flere unge fra de udsatte boligområder kommer i gang med eller fæstholdes i uddannelse og arbejde. På længere sigt er det målet, at der skal skabes gradvist færre problemramte boligområder.

Projektet gennemføres i 6 udvalgte kommuner, hvoraf Københavns Kommune er én af kommunerne. I dette bilag er nærmere angivet hvilke konkrete indsatser, som Københavns Kommune vil iværksætte som led i projektet.

Samlet projektbeskrivelse for kommunen

Udvalgte boligområder

Københavns Kommune har valgt at målrette indsatsen mod en række udvalgte boligområder i Tagensbo Skoledistrikt, Bispebjerg. Helt konkret er der tale om følgende almene boligområder:

- FSB 17, 19, 22, 25, 33, 39 og 52
- AAB 33

For de skitserede delprojekter gælder det således, at målgruppen er bosiddende inden for de ovenfor afgrænsede boligområder.

Dominerende problemstillinger i de udvalgte boligområder

De udvalgte boligområder ligger i den del af Bispebjerg, hvor borgere ifølge Københavns Kommunes tryghedsindeks føler sig væsentligt mere utrygge end gennemsnittet af københavnere. Kommunens sociale barometer viser yderligere, at Bispebjerg er den bydel med den højeste andel af kriminelle unge foranstaltningssmodtagere og at bydelen har den næsthøjeste belastningsgrad målt i forhold til udgifter til udsatte børn og unge. De udvalgte boligområder er karakteriseret ved større socioøkonomiske problemer (fattigdom, lavt uddannelsesniveau og beskæftigelsesgrad mv.), ligesom livet i en del af familierne er præget af sociale problemstillinger som kri-

minalitet, misbrug, psykiske lidelser, splittede familieforhold, flygtningetraumer mv. Dette præger nogle børn og unge, der blandt andet har svag skole- og institutionskontakt, har svært ved at gennemføre ungdomsuddannelser, gør begrænset brug af positive fritidsaktiviteter – klubber såvel som idrætsaktiviteter. Nogle af de unge oplever ligeledes at have sparsom voksenkontakt og forældreinvolvering, og deltager i uhensigtsmæssige aktiviteter som chikanerier, hærværk, ildspåsættelser og anden kriminalitet.

For at dæmme op for disse negative tendenser arbejder en række aktører på forskellig vis for at øge den lokale trivsel, og styrke børn og unges kompetencer og alternative handlemuligheder. Men fordi problemerne er komplekse, og fordi forskellige aktører har forskellige perspektiver og forankringer, er der behov for at kvalitetsudvikle og ikke mindst styrke koordinationen af indsatserne.

Der er på Bispebjerg gode erfaringer med SSP samarbejde omkring kriminelle og kriminalitetstruede unge. Børne- og Ungdomsforvaltningens klubber har gode erfaringer med at rumme uroskabende unge samt udvikle specifikke tilbud til denne målgruppe. Et eksempel på dette er Plads til Alle, der er et tilbud målrettet klubløse drenge. Der er dog et behov for, at Socialforvaltningen understøtter Børne- og Ungdomsforvaltningen og det boligsociale arbejde i arbejdet med udsatte børn og unge, ligesom der er behov for en generel styrkelse af den koordinerende indsats rettet mod kriminalitetstruede og uroskabende unge mellem 10-16 år og deres familier med det formål at skabe positive varige forandringer.

Da børnene og de unges udfordringer i de nævnte boligområder er massive kræves det, at de pågældende aktører arbejder flerstrengt og helhedsorienteret og udvikler nye kompetencer, samarbejdsflader, klare ansvarsfordelinger og ikke mindst målrettede tilbud, som udsatte børn og unge såvel som uroskabende unge kan gøre brug af i et afgrænset, men afgørende, tidspunkt i deres opvækst. Et tættere og mere strategisk samarbejde vil i høj grad kunne medføre bedre resultater i indsatserne over for målgruppen, da færre af disse børn og unge vil opleve at falde mellem to stole. Et andet væsentligt forhold er, at viften af tilbud til denne målgruppe ikke bred nok – der er med andre ord ikke tilbud til alle.

Ledelsesmæssig forankring

Det samlede projekt er udarbejdet af Socialforvaltningen og Børne- og Ungdomsforvaltningen samt FSB Bispebjerg. Den ledelsesmæssige forankring af Far på Færde ligger hos udviklingskoordinatoren i FSB Bispebjerg, mens projektlederansvaret for Plads til Alle Piger ligger hos den daglige leder af Plads til alle for drenge, hvor pigeprojektet forankres.

Herudover oprettet der en styregruppe for projektet med følgende deltagere

- Ledelsesrepræsentant Børne- og Ungdomsforvaltningen Bispebjerg
- Ledelsesrepræsentant Børnefamilieenheden Bispebjerg
- Ledelsesrepræsentant FSB Bispebjerg
- Repræsentant fra Bispebjerg Lokaludvalg
- Repræsentant fra centraladministrationen i Socialforvaltningen
- Repræsentant fra centraladministrationen i Børne- og Ungdomsforvaltningen

Overordnede langsigtede mål for kommunens samlede projekt

- Flere unge i målgruppen har gode relationer til familie og netværk
- Flere unge gennemfører et uddannelses- og beskæftigelsesforløb

- Flere unge lever et aktivt fritidsliv
- Flere unge evner at regulere sig selv og lever uden kriminalitet
- Styrke den lokale sammenhængskraft og tryghed i udvalgte boligområder

Beskrivelser af de enkelte indsatser

Far på Færde

Projektformål

- Styrke forældreansvar, -deltagelse og -kompetencer blandt fædre til børn og unge i målgruppen, så de kan fungere som positive rollemodeller for deres børn.
- Skabe kontakt og relationer til målgruppen og dennes fædre via udadvendte og inddragende aktiviteter i udvalgte boligområder
- Forbedret forældreevne hos forældre til uroskabende unge
- Skabe tryghed blandt beboere ved at fremme kommunikation samt afvikle synlige lokale familieaktiviteter, der understøtter lokalt fællesskab, ansvarfølelse og tilhørsforhold på tværs af alder og kultur.

Indsatsnavn: Far på færde

Område: Udvalgte boligområder, Tagensbo skoledistrikt, Bispebjerg

Målgruppe: Uroskabende børn og unge i alderen 6-16 år samt disses fædre.

Beboere i de udvalgte boligområder.

Problemstilling: Der er massivt behov for at styrke forældredeltagelsen/ansvaret og som en del heraf give fædre til børn i målgruppen værktøjer og motivation til at deltage aktivt i børnenes opvækst. Indsatsen er målrettet udsatte og uroskabende børn og unge i skolealderen samt disses fædre, for at opnå synergi og helhed, da der i forvejen eksisterer en række tiltag rettet mod mødrene.

På det nære niveau er der behov for at styrke tryghed og ejerskab samt nedbringe hærverk i de udvalgte boligområder. Dette skal dels ske ved at aktivere forældre-deltagelse, dels ved at synliggøre målgruppens ressourcer, og dels ved at give uro-skabende unge øget ansvarsfølelse.

Indsatsstype/metode: Visuelle, inddragende og oplevelsesorienterede undervisnings-/coachingforløb og ekskursioner for fædre samt planlægning og afvikling af konkrete far/barn aktiviteter i lokalmiljøet med fokus på fritid, forældreansvar og aktivitetsmuligheder. Fx beboerdreven forskønnelse af legepladser og øvrige fællesarealer, festivaler, fodboldturneringer, loppemarked, blåaftener mv. Indsatsen koordineres og realiseres af en projektmedarbejder med inddragelse af familiecoaches/familiekonsulenter fra Børnefamilieenheden samt udvalgte aktører på tværs af forvaltninger og boligorganisationer. Det er et centralt udgangspunkt, at indsatsen er forankret og synlig i lokalmiljøet (gården og fæden) med henblik på at styrke

almen tryghed og frivilligt beboerengagement sideløbende med styrkelsen af forældreansvaret og øgede livsmuligheder for udsatte og uroskabende børn og unge.

Indsats- og ressourceflow

Indsats- og ressourceflow for Far på Færde

Indsatsflow

	1. Juni 2011	1. December 2011	1. Juni 2012	1. December 2012
<p>1. December 2010</p> <p>Ansæt projektmedarbejder (pædagog).</p> <p>Viden om målgruppen fra igangværende fædre fotoprojekt (Far på foto) under den boligso- ciale helhedsplan overleveret til projektmedarbejder.</p> <p>Lokaleressourcer til værksteder og samvær kortlagt i de invol- verede boligafdelinger.</p>	<p>1. Juni 2011</p> <p>Endelig målgruppe mobilise- ret</p> <p>Indledende tillidskabende aktiviteter/ryste sammen akti- viteter afviklet</p> <p>Fortløbende far barn/aktiviteter for projektpe- rioden planlagt og igangsat</p> <p>Kommunikationsstrategi (til professionelle og boligafde- linger) udarbejdet og igangsat</p> <p>Tværfaglig/organisatorisk netværk etableret</p> <p>Måling med udgangspunkt i valgte indikatorer samt efter- følgende evt. justering af ind- sats afviklet</p>	<p>1. December 2011</p> <p>Tæt samarbejde mellem Plads til Alle Piger og Far på Færde etableret omkring afholdes af aktiviteter og koordinering af indsats.</p> <p>Første omgang 'far svende- prøver' afviklet</p> <p>Familiekurser igangsat</p> <p>Måling med udgangspunkt i valgte indikatorer samt efter- følgende evt. justering af ind- sats afviklet</p>	<p>1. Juni 2012</p> <p>Anden omgang 'far svendeprø- ver' afviklet</p> <p>Første familiekurser evalueret. Herunder afholdt mindst 5 fædresarrangementer med fokus på fælles aktiviteter samt kurser for fædre i eks. konfliktbånd- ring, "En teenager i familien" mv.</p> <p>Nye familiekurser igangsat</p> <p>Måling med udgangspunkt i valgte indikatorer samt efterføl- gende evt. justering af indsats afviklet</p>	<p>1. December 2012</p> <p>Afsluttende stor og synlig far/barn event i bydelen afholdt</p> <p>Fædreforening etableret og forankret.</p> <p>Fast struktur for det tværfaglige samarbejde omkring målgrup- pen generelt i bydelen etableret.</p> <p>Afsluttende måling med ud- gangspunkt i valgte indikatorer igangsat.</p>

Formål	Aktiviteter	Output	Virkning på kort sigt	Virkning på lang sigt
<p>Fleere fædre deltager aktivt i deres børn liv (både skoleliv og fritidsliv).</p> <p>Fleere børn og unge har gode relationer til deres fædre.</p> <p>Fleere fædre har kompetencer til at være positive rollemodeller for deres børn og tage forælderrollen på sig</p> <p>Fleere beboere i de udvalgte afdelinger føler sig trygge</p> <p>Fleere synlige familieaktiviteter og styrket netværk i de udvalgte afdelinger</p>	<p>Rekruttering samt etablering af fædre-netværk i gårdene</p> <p>Etablering og afholdelse af synlige og styrede far/barn aktiviteter i gårdene/byrummet f.eks. sæbekassebiler, bål, håndværk.</p> <p>Afholdelse af 'svendeprøver' (diplom) blandt fædre i målgruppen. Svendeprøver indebærer planlægning og afvikling af lokal aktivitet.</p> <p>Afholdelse af visuelle og oplevelsesorienterede familie(fædre)kurser.</p> <p>Etablering af fædreforening</p> <p>Konstruktion af et handlende tværfagligt netværk omkring de udsatte unge og familier med fokus på fædre og forældreinddragelse.</p> <p>Synliggørelse af indsatsen gennem kommunikation til beboere og netværk omkring målgruppen.</p>	<p>Øget gensidig tillid og kontakt på tværs i målgruppen (de 6-16-årige og deres fædre).</p> <p>Fædre til de 6-16-årige uroskabende unge oplever øget motivation til at påtage sig forældreansvar og samarbejde med eksisterende tilbud omkring deres børn.</p> <p>Fædre får inspiration til konkrete aktiviteter de kan foretage sig med deres børn.</p> <p>Fædre får værktøjer til at være positive og engagerede rollemodeller for deres børn.</p> <p>Fædre får øget viden om deres børns liv, herunder udfordringer og muligheder.</p> <p>Øget tryghed og lokalt ejerskab i boligområdet.</p> <p>Styrket netværk og mindre hærværk i boligområdet.</p>	<p>Synlige far/barn aktiviteter i de udvalgte boligafdelinger</p> <p>Øget far/barn kontakt i målgruppen</p> <p>Fædre i målgruppen får motivation og inspiration til at være sammen med deres børn og øvrige familie.</p> <p>Øget socialt liv og netværk i de udvalgte boligafdelinger</p> <p>Øget lokalt fokus på viden om fædre som målgruppe og deres behov, herunder identifikation af barrierer og muligheder i forhold til styrket forældreansvar.</p> <p>Målgruppen (børn og fædre) og professionelle aktører oplever en koordineret indsats og føler motivation til at engagere sig i den.</p> <p>Beboere omkring målgruppen oplever en koordineret indsats og føler øget tryghed og medansvar.</p>	<p>Øget tillid mellem de uroskabende børn og deres fædre.</p> <p>Fædre i målgruppen har opbygget/udviklet forældrekompetencer, så de tager forælderrollen på sig.</p> <p>Øget samarbejde mellem forældre til børn i målgruppen samt skole, fritidstilbud og myndigheder.</p> <p>Børn og unge i målgruppen fastholdes i skole- og fritidsliv.</p> <p>Fleere positive rollemodeller blandt Bispebjergs fædre.</p> <p>Mere tryghed, ejerskab og netværk lokalt på Bispebjerg.</p> <p>De enkelte familiemedlemmer anerkender hinandens positioner.</p> <p>Etablering af aktiv forankret fædreforening</p> <p>Tværsektoriel synergi og effektiv brobygning</p>